平成25年度

子は事なら

さがみはらの予算をわかりやすく解説します



潤水都市 さがみはら

相模原市

基礎知識



それではまずはじめに、 基本的な疑問にお答えしましょう。 予算とはどういうものなのでしょうか?

予算って何?

まずはじめに「予算」についてです。

市役所では福祉、教育、ごみ処理、消防、道路の整備など、様々な 什事をしていますが、どんな什事にお金を使うのかあらかじめ決めて おく必要があります。そこで、1年間に市役所に入ってくる収入を 見積もり、収入の範囲内でその使いみち(支出)を計画したものが 予算になります。

予算(収入と支出の計画)

収入(歳入)

- ・市 税
- 使用料
- · 国庫補助金

支出(歳出)

・教 育

· 消 防

予算ってどうやって決めるの?

皆さんにより良い生活を送っていただくために何をしたら良い か、そして、そのためにどのくらいのお金が必要なのかなどを 検討し、予算の案を作成します。

できあがった予算案は、皆さんが選挙で選んだ市議会議員で構成 される市議会に提出され、内容の審査を経た後に、市議会の議決を 受けてはじめて、予算が決まります。

たとえば家庭では



補正予算って何?

4月1日から翌年3月31日までの1年間に必要とされる予算は、「当初予算」として、年度が始 まる直前の3月議会で決まります。しかし、年度の途中で、状況の変化や新しい事態が発生した 場合には、変化に対応するため「当初予算」に変更を加える必要があります。これが「補正予算」です。

「補正予算」は必要に応じて何度でも編成することができますが、「当初予算」と同じように、 市議会に提出され、市議会の議決を受けてはじめて、予算が決まります。

15ヶ月予算

平成24年12月に誕生した新政権は、長引く不況を克服すべく緊急経済対策を打ち出し、切れ 目のない経済対策を早期に実施するため、平成24年度の大型補正予算と平成25年度予算を一体 的に編成しました。これがいわゆる「15ヶ月予算」とよばれるものです。

相模原市も、国の15ヶ月予算に対応し、経済・雇用対策事業を実施するため、平成25年度 事業を平成24年度3月補正予算へ大幅に前倒すなど、平成24年度補正予算と平成25年度予算を -体的に編成しました。

相模原市の予算はどのくらい?

平成25年度 一般会計予算額

2,445億円

一体編成した平成24年度3月 補正予算との合計額

2,559億円

平成25年度 特別会計予算額 **1.657**億円 $^{_{
m Prd,25}Fg}$ 公営企業会計予算額 266 億円

※特別会計予算額は9の特別会計の合計額 ※予算額は億円未満を四捨五入

平成25年度一般会計予算額と人口の主な政令指定都市との比較

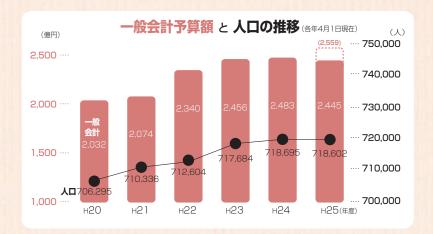
大 阪 市(約268万人)	1兆6,700億円
横 浜 市(約369万人)	1兆5,369億円
名古屋市(約226万人)	1兆 259億円
岡山市(約71万人)	2,701億円
静 岡 市(約71万人)	2,664億円
相模原市(約 72万人)	2,445億円

政令指定都市の中では、最も 少ない予算規模です。

- ※人口は万人未満、予算額は億円未満を 四捨五入。
- ※人口は平成25年4月1日現在推計人口。

右のグラフは、過去5年間の一般 会計予算額と人口の推移です。

平成25年度予算は、平成24年度3月補正予算と一体的に編成しており、一部事業(約114億円)を前倒した結果、1.5%の減となっています。一体編成した合計の予算額では、3.1%の増となります。



『会計』のしくみ

市では、福祉・教育・道路整備などさまざまな 事業を行っており、これらは、「一般会計」として お金の管理をしています。特定の収入(国民健康 保険税、介護保険料、下水道使用料など)がある ものについては、お金の出し入れを分かりやすく するため、お財布を分けて管理しています。

これらのお財布を「特別会計」または「公営企業会計」とよび、相模原市には、右に示すように9つの特別会計と1つの公営企業会計があります。



歳入

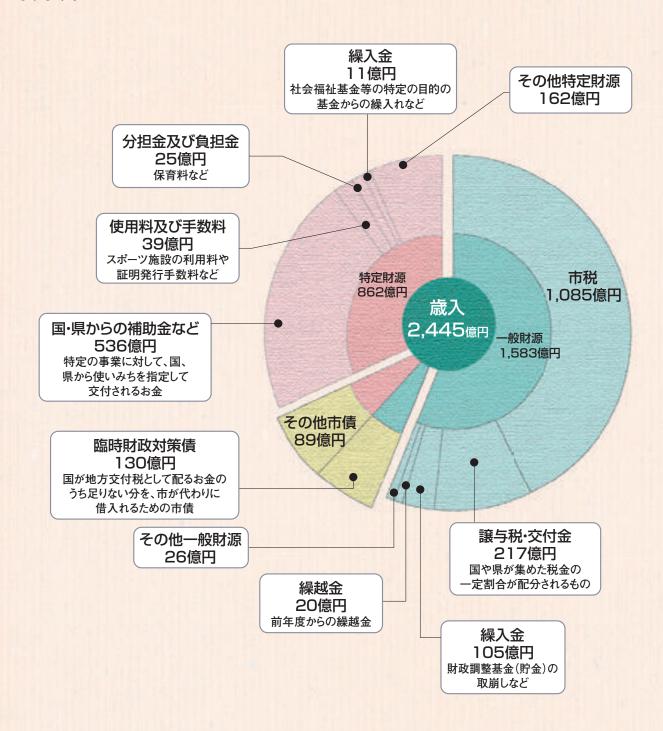
1年間の市の収入



まずは、市の収入である歳入について説明します。

市の収入にはどんなものがあるの?

相模原市の収入(歳入)のうち、もっとも大きな割合を占めているのが『市税』です。 このほか、国や県から配られるお金や借入金(市債)など、さまざまなものがあります。 収入は、使いみちが自由な「一般財源」と、使いみちが決められている「特定財源」に分けられます。 市がさまざまな市民ニーズに対応して事業を行っていくためには、一般財源の確保がとても重要になります。



市税は収入全体の約44%となっています。 市税の内訳 主な内訳は次のとおりです。

市民税…県民税と合わせて住民税と いわれる税

> 個人市民税…個人の前年の所得に かかる税

法人市民税…市内に事業所等がある 法人にかかる税

固定資産税…土地、家屋、償却資産(事業 用の機械等)にかかる税

都市計画税…市街化区域内の土地・家屋 にかかる税

市税は、相模原市の収入(歳入)の約44%を 占めており、その内訳は、「市民税」と「固定資 産税 | が多くを占めています。他の政令指定都市 と比べると、歳入のうち市税の占める割合が高 く、市税の中では景気の影響を受けやすい「法 人市民税」の割合が低いことから、比較的変動 の少ない歳入構造となっています。

なお、国民健康保険税は特別会計で収入して おり、平成25年度予算額は210億円です。

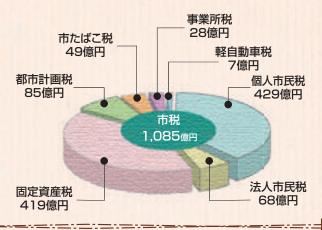
市たばこ税…たばこ製造者等が市内の小売 販売業者に売り渡したたばこ にかかる税

事業所税…事業所等における事業活動に かかる税

軽自動車税…原付・オートバイ・軽自動車 などにかかる税

国民健康保険税…国民健康保険の加入者が いる世帯主にかかる税

入湯税…温泉などの入湯客にかかる税 (相模原市では課税実績なし。)





※平成20~23年度は決算額、24・25年度は当初予算額で示しています。 ※市民一人あたりは、各年4月1日現在の推計人口から算出しています。

相模原市の歳入でもっとも大きな割合を占める市税は、引き続き厳しい雇用、所得環境による 個人所得の減少はあるものの、企業収益の改善による法人市民税の増収などにより、前年度と 比べ20億円の増収となる見込みです。



歳出

1年間の市の支出

歳出は、使いみちや目的によってさまざまな見方を することができますが、ここでは『目的別経費』と 『性質別経費』という2つの分類方法で説明します。

目的別経費とは・・・

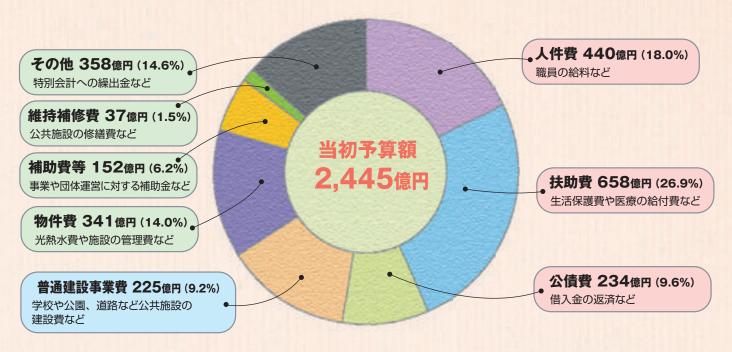
歳出をサービスの目的で分類したもので、「民生費」、「衛生費」、「教育費」などに分けられます。市民一人あたりの予算額は約34万円で、このうち「民生費」が約14万円となっており、全体の約41%を占めています。

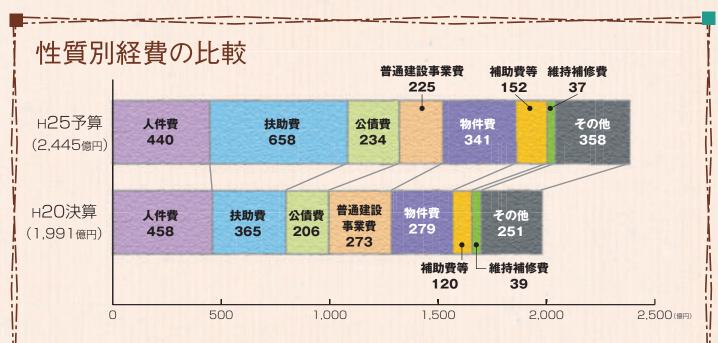
目的別経費	当初予算額 (百万円)	一人あたりの 予算額(円)※	構成比 (%)
議会費 (議会運営などに要する経費)	1,063	1,479	0.4
総務費 (市役所の管理運営、広報、防災活動などに要する経費)	24,197	33,672	9.9
民生費 (子育て支援や高齢者・障害者福祉、医療などに要する経費)	101,274	140,932	41.4
衛生費 (健康づくりの推進、ごみ処理、環境保全などに要する経費)	21,692	30,187	8.9
労働費 (勤労者福祉対策などに要する経費)	1,052	1,463	0.4
農林水産業費 (農業振興や林道の整備などに要する経費)	931	1,296	0.4
商工費 (商工業や観光の振興などに要する経費)	15,342	21,350	6.3
土木費 (道路、下水、公園、河川などに要する経費)	28,253	39,316	11.6
消防費 (消防や救急活動などに要する経費)	7,880	10,966	3.2
教育費 (学校教育、生涯学習、スポーツ振興などに要する経費)	18,496	25,739	7.6
公債費 (借金の返済などに要する経費)	23,474	32,667	9.6
その他	846	1,177	0.3
合 計	244,500	340,244	100.0

[※]一人あたりの予算額(円)は、平成25年4月1日現在の推計人口から算出しています。

性質別経費とは…

歳出を経費の性質に着目して分類したもので、「人件費(人にかかる経費)」「普通 建設事業費(建物など将来への投資となる経費)」などに分けられます。





性質別経費について、5年前と比べると、歳出全体も約450億円大きくなっており、各性質とも増加傾向ですが、そのうち扶助費が約290億円も増加していることがわかります。一方、人件費については、約20億円減少しています。

平成25年度の 主な取り組み

それでは、平成25年度の一般会計予算の中身について 説明します。

()は、平成24年度3月補正予算により編成し、平成25年度に事業を 実施するものです。

☆安全で安心して暮らせるまちづくり 約88億円(約99億円)

- **一**防災対策
- ○地域防災計画の改定
- ○さがみはら防災・
 - 減災プログラムの推進
- ○防災対策の推進
- ○インフラの安全対策

69億3,571万円

(98億7.666万円)



■基地対策

1.060万円

○早期利用・返還に向けた取り組み、騒音などの課題解消 に向けた要望活動 ●暮らしにおける安全・安心の確保

18億5,670万円

- ○通学路の安全対策
- ○生活環境の向上
- ○障害者福祉の充実
- ○消防・救急体制の充実
- ○高齢者の福祉の向上
- ○医療体制の拡充



☆夢と希望あふれる次世代をはぐくむ環境づくり 約21億円(約17億円)

● 「生きる力」をはぐくむ

学校教育の推進

9億8,168万円

(16億9.815万円)

- ○児童・生徒の問題行動に対する学校支援体制の強化
- ○特別支援教育推進事業
- ○学校給食センターの整備
- ○教職員の人材養成・確保
- (○学校教育環境の整備)

●子育てを支える環境づくり

11億5,471万円

○保育所の待機児童解消に向けた取り組み



☆にぎわいと活力に満ちた都市づくり 約216億円(約69億円)

(69億円)

都市機能の向上、交通ネットワークの充実47億7.634万円

00

- ○広域交流拠点検討事業
- ○交通ネットワークの形成
- ○広域幹線道路の整備
- ○都市計画道路の整備
- ○バス乗り継ぎ施設整備事業
- (○広域的な道路ネットワークの整備)

●にぎわいのある市街地づくり

8億2.902万円

- ○相模原駅周辺地区のまちづくり
- ○小田急相模原駅北口 B 地区 市街地再開発事業の促進



☆自然の尊さ・恵みを感じ将来の地球環境を守る社会づくり 約32億円

●地球温暖化対策

1億5,291万円

○地球温暖化対策実行計画の推進



自然環境の保全

12億185万円

- ○(仮称) 環境影響評価条例の制定
- ○さがみはら森林ビジョンの推進
- ○相模川ふれあい科学館の再整備



●ごみの減量化・ 資源化の取り組み

18億2,647万円

○ごみの減量化・資源化の取り組み



☆市民本位・市民参加の郷土づくり

約11億円

●市民協働と市民自治に 根ざしたまちづくり 2倍

2億9,361万円

- ○区制を生かしたまちづくりの推進
- ○市民協働の推進



●心豊かに生活できる地域づくり

7億9.734万円

- ○文化振興
- ○スポーツ振興



誇りとすることができる郷土づくり

5,893万円

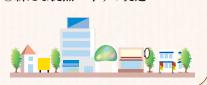
- ○小原宿本陣の保存整備に向けた取り組み
- ○シティセールス推進事業



●産業を中心とした 新たな拠点づくり

12億6,730万円

○新たな拠点づくりの促進



●地域経済の活性化

145億8,473万円

- ○雇用対策
- ○企業支援



●にぎわいと活力を創出 する商業・観光の振興

1億6,998万円

- ○商店街等のにぎわいづくりの支援
- ○観光協会助成事業
- ○農産物直売所開設促進事業

相模原市財政状況

相模原市の財政の現状や課題について説明します。

Q.市の財政状況は?

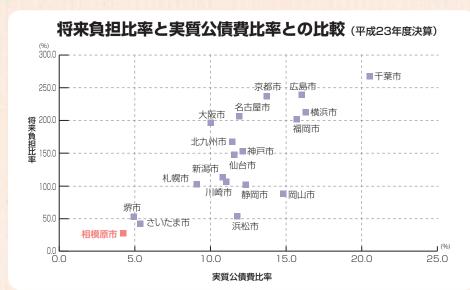
健全化判断比率

将来負担比率は、借金や買取りを約束している土地代など既に将来支払うことが決まっている金額などを含めた事実上の総負債額が1年間の収入総額に対しどのくらいの割合かを示したもので、数字が小さいほど、将来の負担が少ないということです。国の基準で一定以上(将来負担比率が400%以上)になった場合は借金削減の計画をたてなければならなくなります。



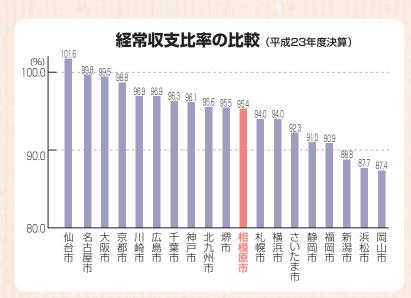
実質公債費比率は、収入に対する公債費(借金の返済費用)の占める割合で、数字が小さいほど、借金が少ないということで、一定基準(25%以上)を上回ると市債の発行が制限されます。

相模原市は、いずれの比率 も政令指定都市の中で最も 数値が低く、健全財政を維持 しているといえます。



経常収支比率

経常収支比率は、市税など常に見込める収入と、 公債費など常に支払う必要がある支出を比べたもの で、この割合が低ければ、それだけ新しい仕事にお金 を振り向けることができます。





相模原市においては、平成23年度は前年度より数値が改善したものの、近年の傾向としては「財政の硬直化」が進んでいるといえます。硬直化が進むと新しい仕事を我慢する必要がでてきたり、急にお金が必要となった場合に対応しづらくなったりします。

Q.市の貯金や借金はどうなっているの?

財政調整基金 (市の貯金)

急にお金が必要になったり、収入 が落ち込んだりしたときに対応 できるよう、市でも貯金をしてい ます。これを財政調整基金と呼んで います。

相模原市では、前年度に支出を 切りつめて余裕が出たお金の半分 以上を積み立てることをルールと



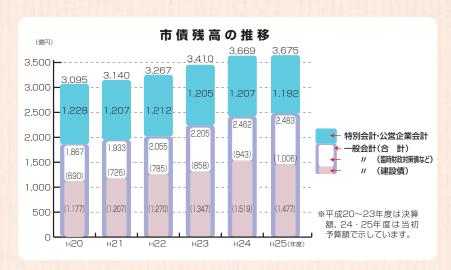
※平成16~23年度は決算額、24・25年度は決算見込額

して、積み立てを行ってきましたが、平成21年度以降は、経済不況の影響により市税などの 収入が減少したことに対応し、残高が減少しています。

倩 市

(市の借金)

市債は借金ですから、無いほう が良いと考えるのがあたりまえ です。でも、公園や道路などの 整備に必要なお金を1年間の予算 でまかなってしまったら、その 年は他の仕事が出来なくなって しまいます。それに公園や道路 はこれから長い間、たくさんの 人が利用する施設ですから、将来



の市民の方にも平等に費用を負担していただくことも、市債を発行する理由の1つです。

また、国の財源不足で本来地方交付税として配られるお金が不足した分を、市が代わりに 借金をしてまかなっています。この借金を臨時財政対策債といい、近年市債残高が増加して いる大きな要因となっています。臨時財政対策債の返済金については、後年度の地方交付税額 の算定に反映されることになっています。

ただし、借金が多くなればなるほど返済が大変になりますので、相模原市は計画的な市債の 発行に努めています。



市債の残高を他の政令指定都市と比較 すると相模原市が一番低くなっています。 ただし、市債残高は、年々増加していま すので、今後も適切な市債発行に努める 必要があります。

※市民一人あたりの市債残高の比較については、 他の団体との比較のため、普通会計における 政令指定都市の調査の数値から作成しています。

健全財政に向けた 主な取り組み

相模原市では現在の健全な財政を 将来にわたり維持するため、 いろいろな取り組みを進めています。

相模原市は、現時点では財政的に健全といえる状態ですが、市債 残高は横ばいから増加傾向、財政調整基金の残高も減少していると おり、将来への課題がないわけではありません。

そこで、将来にわたっても引き続き健全な財政を維持するために、 市ではさまざまな取り組みを進めています。



行財政改革の断行

市民と行政が一体となって継続的・計画的に都市経営に取り組むため、平成17年度にさが みはら都市経営ビジョンを策定しましたが、着実に推進するための項目を数値化・指標化した 目標値を設定したアクションプランを定め、行財政改革に取り組みました。

平成25年度からは新たな都市経営指針及び実行計画を策定し、継続的に行財政改革に 取り組みます。

さがみはら都市経営ビジョン 平成17年度策定 🖒 具体的な行動計画としてアクションプランを策定

第1期	平成17~21年度	85項目を設定	効果額 約76億円
第2期	平成22~24年度	72項目を設定	効果額 約12億円 (平成22~23年度分)

(主な行動計画)

- ■職員定数削減
- ■国保特会の健全化
- ■事務事業の見直し
- ■低未利用資産の処分
- ■市税等の収納率向上 ■補助金の見直しなど
- ■民間委託の推進

市債発行の上限設定 (借入れできる上限額の自主規制)

市の借金には、実質公債費比率や将来負担比率などの国の基準でいろいろな規制がありますが 返済額や残高に関するもので、借入額を直接規制するものはありません。そこで相模原市では 借入額に関する自主的なルールを作って健全財政の維持に努めています。

年 度	目標	実 績	達成状況
平成17~21年度	借入総額 800億円以内	798億円	達成
平成22年度	借入限度額 320億円 実質公債費比率 8%以下	287億円 4.3%	達成
平成23~25年度	3年間の市債発行額 1,000億円以内 実質公債費比率 8%以下	326億円 4.2% (平成23年度)	

収入未済額の減少に向けた取り組み

市では、納期限を経過しても納付されない債権について、滞納者に納付を促すため様々な 措置を講じていますが、収入未済額は年々増加している状況です。

これまでも債権管理の適正化に努めていましたが、市民の負担の公平性と自主財源の確保を 図るため、「相模原市債権回収対策基本方針 | 及びこの方針に基づく「平成25年度債権回収 対策等実行計画しを策定し、新たな収入未済の抑制・削減などに重点的に取り組んでいます。

「宝くじ」って実はすごい!!



Q. 宝くじってどこで買っても同じ?

▲ 宝くじが当たる確率は、どの売場で買っても同じだよ o(* ー *)o でも、相模原市内で売れた宝くじの収益金は、相模原市に配分され、 身近な市内の事業に役立てられているんだ。

だから、みんなが**市内で宝くじを買って**くれると、相模原市の収益金も増えるから、**みんないいことづくめなんだ!**



市内で買えば、 市民のために 役立てられるんだ!! 相模原市内で、 平成24年度の ドリームジャンボの1等、 年末ジャンボの1等・ 前後賞も出たんだよ!



宝くじは相模原市内で買ってくださいね。

寄附で、あなたも市政に参加してみませんか! 「暮らし潤いさがみはら寄附金」制度のご案内

- ポイント**1** 寄附金は、あなたが**指定した事業に活用されます!** 市の事業のうち幅広いメニューから使い道を選択いただけます。
- ポイント**2** しかも、2,000円を超える部分は **税金が差引かれます! (上限額があります)** つまり、税金の使い道を指定するのと同様の効果があります。 ※税控除を受けるには確定申告が必要です。
- ポイント3 さらに、皆さまにより身近な事業への指定が可能に!! 図書館の本やスポーツ施設の器具など、普段から皆さまにご利用頂いている市の事業に対して、 寄附の指定が可能になりました。なお、使い道を指定しない「一般コース」も設けております。

【平成24年度 暮らし潤いさがみはら寄附金の実績】(平成24年7月1日~平成25年3月31日)

寄附件数	寄附金合計	多大なるご寄附ありがとうございます。皆さまからお預かり
84件	40,668,259 円	した寄附金は、原則ご寄附頂いた年度の翌年度の予算の中で
0 111 10,000,000		活用させて頂きます。

詳しくは市ホームページ、パンフレットをご覧いただくか、市財務課まで。

相模原家の 家計簿

市の財政について、皆さんに身近に感じていただくために、 市の予算を家計に例えてみます。相模原家の年収500万円 として、市の予算を当てはめてみると…主な財政指標を 見てみましょう。

~相模原市の平成25年度予算を年収500万円の家計に例えると~



基本給(市税) 222万円 (+8万円) 諸手当(譲与税・交付金・国県支出金など) 140万円 (+7万円) 貯金の取り崩し(基金繰入金) 24万円 (+4万円) 家賃収入(使用料・手数料など) 55万円 (+1万円) 親からの仕送り(地方交付税) 14万円 (±0万円) 生活資金のローン(臨時財政対策債) 27万円 (+1万円) 家の増改築のローン(その他市債) 18万円(△21万円)

(カッコ内は前年度との比較)

500万円

支出

食費 (人件費)90万円 (±0万円)医療費 (扶助費)135万円 (+7万円)ローンの返済 (公債費)48万円 (+3万円)その他の生活費 (補助費等・物件費など)137万円 (+4万円)家の増改築費 (普通建設事業費)46万円 (△21万円)子どもへの仕送り (他会計への繰出金)44万円 (+7万円)合 計500万円
(カッコ内は前年度との比較)

*このほか、ローンの残高は、508万円。 貯金は23万円になります。

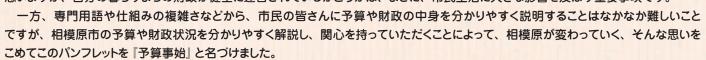
給与や家賃収入が増加しましたが、依然として生活に十分な額には満たないため、親(国)からの仕送りや貯金の取崩しなどでしのいでいます。しかし、親(国)の家計も苦しいため仕送りは全額をもらえず、一部を仕送りに代わるものとして生活資金のローンを借りています。(返済資金は親が仕送りしてくれる約束になっています。)

こと はじめ

~ 『予算事始』の作成にあたって~

江戸時代の中期、「この本を翻訳することができれば、日本の学問を変えることができる」という高い理想と信念を持ち、オランダ語で書かれた解剖学の本の翻訳を、頼るべき辞書も無いまま手探りで取り組んだ初期の 蘭学者(オランダ語で西洋の学問を学ぶ者)の苦労が書かれている『蘭学事始』という書物をご存知でしょうか?

「予算」は、市民の皆さんに納めていただいている税金などがどのように使われるのかをまとめたもので、市民 生活に密接に関わっています。また、「財政の健全化」とか「財政破たん」などという言葉もしばしば耳にされると 思いますが、自分の暮らすまちの財政が健全に運営されているかどうかは、まさに、市民生活に大きな影響を及ぼす重要事項です。



『予算事始』を読んでいただいて、一人でも多くの皆さんに「予算が身近になった」「相模原市の財政に興味をもった」と感じていただければ幸いです。



相模原市の予算や財政に関する詳しい情報は市ホームページでご覧いただけます。

http://www.sagamihara.kanagawa.jp/

【トップページ】⇒【市政情報】⇒【市の財政】からアクセスしてください。



相模原事務用品協同組合

相模原事務用品協同組合 代表理事 佐藤 幸彦

事務局

〒252-0239 相模原市中央区中央3-12-3(商工会館内) TEL 042 (750) 2838 FAX 042 (750) 2855

URL:http://www.e-jimu.jp e-mail:kumiai@e-jimu.jp

(相) オ オ ヌ マ 042-778-4290 菊屋浦上商事㈱ 042-754-9211 (相) 橋 南 堂 042-772-2408 久 米 文 貝 店 042-754-6560 昭 文 堂 042-762-1532 (㈱) 敏 正 堂 042-685-1511 福 文 堂 042-784-0136

 (株)
 文
 盛
 空
 042-752-2303

 (株) ミリナン事務機器
 042-752-2083

 (株) リオン事務機器
 042-784-3856

 (株) 洋
 文
 堂
 042-784-0016

 (株) 洋
 文
 堂
 042-730-3421

 (株) プロワーク
 042-730-5251



プロ集団 **25**社

印刷・広告受注、地域情報紙印刷配布、 市民まつりパンフレット・暮らしのガイド (ナイスガイドさがみはら) 作成 街美化アダプト制度の活動、PTA・公民館広報誌講習会 (年 1 回開催) 等

相模原市印刷広告協同組合代表理事 長田 功

〒252-0239 相模原市中央区中央3-7-5 **図042(776)6100 図042(776)5656 http://www.soin.or.jp/**

新築・お子様の勉強部屋・リフォームのご相談は



^{有限会社} トータルハウジング久野

神奈川県相模原市中央区水郷田名2丁目11番26号 TEL **042(762)0096** FAX **042(760)0078** http://www.t-h-kuno.co.jp

お買い物は地元のお店で!!

一般社団法人

相模原市商店連合会

相模原市中央区中央3-12-3 ☎042-768-2451



相模原法人営業部 / 淵野辺支店 / 相模原支店 南渕野辺支店 / 上溝支店 / 田名支店 / 千代田出張所 相模台支店 / 相模大野支店 / 大沼支店 / 東林間支店 古淵支店 / 橋本支店 / 二本松支店 / 城山支店



Afresh あなたに、あたらしく。

お客さま一人ひとりに、 最もふさわしい金融サービスとの出会いを、 あたらしく創りあげていきます。

横浜銀行